

ikt. szám: FPH023 /7 - 1 /2011

tárgy:

Javaslat a fővárosi önkormányzati fenntartású egészségügyi intézmények szerkezet-átalakítási koncepciójának kidolgozására

- Egyeztetésre megküldve a Fővárosi Közgyűlés állandó Bizottságai és Tanácsnoka részére

ELŐTERJESZTÉS

A Fővárosi Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

Jelen előterjesztés a Fővárosi Önkormányzat fenntartásában működő 12 egészségügyi intézmény integrációjához szükséges előzetes koncepcionális döntéseket kívánja előkészíteni.

A Fővárosi egészségügy általános bemutatása

Az egészségügy teljes spektruma megtalálható Budapesten, különböző tulajdonosok által működtetett intézményekben. Az összetett ellátó rendszerben jelentős, mondhatni elsődleges helyet foglalnak el a Fővárosi Önkormányzat egészségügyi intézményei, mind az ellátandó területet, lakosságszámot, mind a gyakorlatilag teljes szakmai választékot figyelembe véve.

A régió közfinanszírozott egészségügyi szakellátásában a Fővárosi Önkormányzat mellett a Nemzeti Erőforrás Minisztérium és a Honvédelmi Minisztérium intézményei, a Semmelweis Egyetem, egyházi kórházak, városi kórházak, kerületi önkormányzatok szakrendelői, valamint - néhány szakmás szakrendelést, vagy rehabilitációt végző alapítványi, egyesületi szolgáltatók és vállalkozások vesznek részt.

A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában jelenleg 12 egészségügyi intézmény működik, 11 kórház és a Központi Stomatológiai Intézet. A Kórházak között található több olyan, ami a legmagasabb (III. progresszivitási) szintű ellátást tudja nyújtani, illetve van szakkórház, gyermekkórház. A Központi Stomatológiai Intézet a fogászati alap- és speciális ellátások teljes struktúrájával rendelkezik.

A lakosság ellátásában a Fővárosi Önkormányzat 2010. évben 10 729 kórházi ágygal vett részt, ebből:

- 6 383 aktív, 4 346 krónikus ágy.

Ezzel a fekvőbeteg ellátó kapacitással a Főváros intézményei évente több, mint 370 000 esetet látnak el. A Főváros területén elhelyezkedő összes aktív ágyak 45,8%-a (a régiót számítva: 46,75%), a krónikus ágyak 74 %-a, a rehabilitációs ágyak 51%-a, az összes elszámolt igénybevételi esetek 49,3%-ának az ellátása, az összes elszámolt súlyszám 41,5%-a tartozik a Fővárosi Önkormányzat kórházaihoz.

A járóbeteg ellátást szakambulanciák és rendelőintézetek révén végzik az intézmények

- 27 716 szakorvosi és 6 534 nem szakorvosi,
- 2 214 gondozói és 529 gondozói nem szakorvosi,
- összesen heti 29 930 szakorvosi és 7.063 nem szakorvosi órában.

Ezen járóbeteg-szakellátást biztosító kapacitáson 5 931 154 esetet látnak el évente.

A Fővárosi Önkormányzat egészségügyi intézményeiben a fogászati alap- és speciális ellátás 2 569 órában működik.

A Budapest Főváros Önkormányzata 2009. évi költségvetése végrehajtásáról szóló 18/2010. (V. 20.) Főv. Kgy. rendeletben az egészségügyi intézmények a következő számokkal szerepeltek (összesen):

Kiadások	eredeti előirányzat:	91 760 976 eFt
	módosított előirányzat:	102 852 052 eFt
	teljesítés:	96 375 544 eFt

Bevételek	eredeti előirányzat:	91 760 976 eFt
	módosított előirányzat:	102 852 052 eFt
	teljesítés:	98 687 719 eFt
ezen belül az intézmények saját működési bevételei		
	eredeti előirányzat:	8 370 578 eFt
	módosított előirányzat:	9 152 153 eFt
	teljesítés:	8 764 180 eFt

A fordulónapi tartozásállomány:	8 865 830 eFt
ebből átütemezett:	517 263 eFt

A 2009. évvel szemben 2010-ben a kiadási előirányzat csak 87 900 00 eFt volt.

A 2010. december 31-i fordulónapi tartozásállomány 6,5 Mrd Ft, ebből átütemezésre került 379 mFt, a lejárt tartozás közelít a 2,15 Mrd Ft-hoz. Ezen belül a 30 napon túli tartozásállomány 1,2 Mrd Ft, a 60 napon túli tartozás összességében 969 m Ft, amely továbbra is 4 intézmény adósságából tevődik össze.

Az adósságállomány alakulása alapján a Károlyi Sándor Kórház, a Heim Pál Gyermekkórház, a Péterfy Sándor Utcai Kórház és Baleseti Központ, valamint a Központi Stomatológiai Intézet súlyos pénzügyi helyzetűnek minősíthető. A finanszírozás átfogó rendezése nélkül eladósodásuk tovább folytatódik, működésüképtelenné válnak.

A Fővárosi Önkormányzat egészségügyi ellátási kötelezettsége

A helyi önkormányzat fogalmának lényegi elemeit az Alkotmány és a Helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. Törvény (Ötv.) tartalmazza. További szabályozást az ágazati jogszabályok állapítanak meg a helyi önkormányzatokra nézve. A megadott jogszabályi keretek között a helyi önkormányzat, mint jogi személy, saját maga gazdálkodik és igazgat. Ellát egyrészt törvény által kötelezően ellátandó közfeladatokat, másrészt önként vállaltakat. A Fővárosban működő önkormányzati rendszer sajátossága, hogy meg kell osztani a feladatokat a Fővárosi Közgyűlés és a kerületi önkormányzatok képviselő-testületei között.

Az egészségügyi alapellátást az Ötv. előírása szerint a kerületnek kell biztosítani. A fekvőbetegszakellátás biztosítása Fővárosi Önkormányzati feladat- és hatáskör. Budapesten a járóbetegszakellátás feladatainak megosztásáról közgyűlési rendelet^[1] rendelkezik, eszerint a járóbetegszakrendelőket a Fővárosi Önkormányzat a kerületi önkormányzatok kérelmére kerületi feladat- és hatáskörbe átadja.

A Fővárosi Önkormányzat jelenleg 12 egészségügyi intézmény fenntartója, az azokkal kapcsolatos főbb döntéseket a Fővárosi Közgyűlés, illetve annak Egészségpolitikai és Szociális Bizottsága hozza meg.

A fővárosi egészségügyi ellátórendszer átalakításának szükségessége

A 2007. évi struktúra-átalakítással a Fővárosi Önkormányzat egészségügy intézményrendszerének szerkezete jelentősen módosult. Az aktív ágyak száma, 1 806-tal csökkent és 933-mal növekedett a krónikus ágyak száma. Több korábban állami feladat került fővárosi önkormányzati intézményekhez, melyek infrastrukturális beruházásokat igényeltek. Ehhez az egészségügyi tárca pályázat útján biztosított forrást. A rendszerben korábban is jelenlévő problémák nem enyhültek, sőt súlyosbodtak.

Jelenleg a fővárosi egészségügy a következő problémákkal küzd:

- stratégia hiánya
- alulfinanszírozottság, alacsony intézményi teljesítmény volumen korlát (TVK)
- növekvő tartozásállomány
- nem a szükségletekhez igazodó intézményi kapacitások
- nem megfelelő területi ellátási kötelezettség (TEK)
- párhuzamosságok a szakmai ellátórendszerben
- elöregedett, drágán fenntartható ingatlanállomány

Cél, hogy az egészségügy intézmények működése, hatékonysága javuljon, fejlesztésük szervezettebb legyen, de továbbra is magas színvonalú szolgáltatásokat nyújtsanak, ezzel elősegítve Budapest élhetőségét, gazdasági versenyképességét, környezet- és egészségvédelmi célkitűzéseit, összességében a Főváros fenntartható jövőjét.

Az alábbi határozati javaslatokban foglaltak elfogadása esetén a Fővárosi Önkormányzat egészségügyi ellátórendszerének integrálása megkezdődhet. A jelen előterjesztésben előírt

^[1] Az egészségügyi feladatok ellátásának a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztásáról a 23/1992. (VII.30.) Főv. Kgy. rendelet

feladatok külön forrást nem igényelnek. Első lépésként az intézmények gazdasági és humán erőforrásának felülvizsgálatával és integrálásával, majd a főváros új orvos-szakmai koncepciójának kidolgozásával egy megfelelő kapacitásokkal és szakmastruktúrával rendelkező olyan fővárosi egészségügyi rendszer alakulhat ki, mely biztonságos és magas színvonalú betegellátást biztosíthat a Főváros, a Régió és egyes szakmaspecifikumok tekintetében az egész ország lakosságának számára.

Határozati javaslatok

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

felkéri a főpolgármestert, hogy az egészségügyi ágazatban dolgozza ki a Fővárosi tulajdonú egészségügyi intézmények egységes informatikai, kontrolling, humánpolitikai és gazdálkodási integráció lehetséges feltételeinek megvalósítási tervzetét

határidő: 2011. szeptember 30.

felelős: Tarlós István főpolgármester

2.

felkéri a főpolgármestert, hogy az egészségügyi ágazatban dolgozza ki a Fővárosi tulajdonban lévő egészségügyi intézmények integrált szakmai feladat-ellátásának szempontjait, lehetőségeit; és ehhez kezdjen tárgyalásokat a Fővárosban működő egészségügyi intézmények tulajdonosaival, a Nemzeti Erőforrás Minisztérium egészségügyi ágazatért felelős vezetőjével, a szakmai szervezetekkel, és a végrehajtásban érintett intézményekkel.

határidő: 2011. december 31.

felelős: Tarlós István főpolgármester

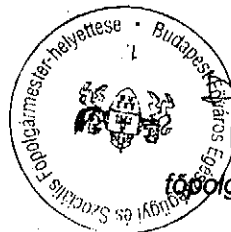
Határozathozatal módja:

A határozati javaslat egyszerű szavazattöbbséget igényel.

Budapest, 2011. január 20.

Láttam:

Sáradi Kálmáné dr.
Sáradi Kálmáné dr.
főjegyző

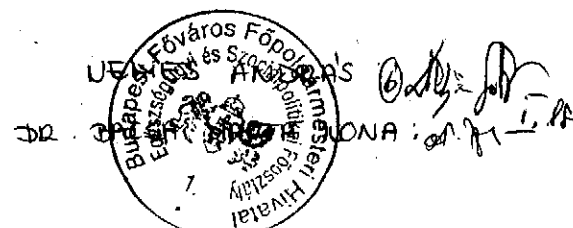
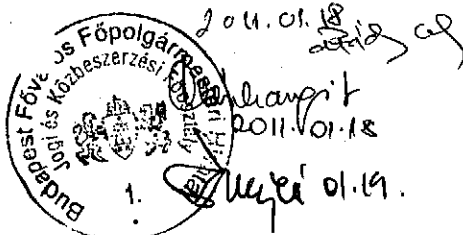


Dr. Szentés Tamás
főpolgármester-helyettes



Mellékletek:

1. a Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő egészségügyi intézmények főbb adatai
2. az eü. intézmények 2010. évi bevételeinek és kiadásainak főösszegei



**A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő
egészségügyi intézmények főbb adatai**

Intézmény					kapacitás adatok 2010.		
	bevétel	kiadás	30 napon túli lejárt szállítói tartozás	dolgozói létszám	aktív ágyak száma	krónikus ágyak száma	Járóbeteg óra/hét (szakamb.+Gond+RI)
	e Ft			fő	db		
ESZSZK-RI*	23750631	22790338	0	2166	1163	614	4103
Szent János Kh és É-budai E.Kh.*	14506314	14129727	0	1965	980	779	5074
Péterfy S.U.Kh-RI és Bal.Közp.*	11772516	11535427	1111336	2016	920	710	3734
Jahn Ferenc Dél-Pesti Kh -RI*	8528445	8207518	0	1644	621	642	2778
Úzsoki u. Kórház	9470484	9436427	0	1252	610	240	1593
Szent Imre Kórház	6690855	6675624	94764	917	541	112	1559
Bajcsy-Zsilinszky Kórház-RI*	9350105	9244689	0	1196	476	296	3465
Heim Pál Gyermekkórház*	5239942	5239099	226005	1121	449	35	3221
Károlyi Sándor Kórház-RI*	4154478	4090476	131643	835	350	295	2917
Nyíró Gyula Kórház	3704055	3615247	0	652	273	393	1322
Visegrádi Rehab.Szak-kh. és Gyógyfürdő	962030	855252	0	166	0	230	52
Központi Stomatológiai Intézet**	557864	555720	49256	147	0	0	1647**
mindösszesen					6383	4346	29818

*Járóbeteg-szakrendelőt is működtet =RI
 ** A Központi Stomatológiai Intézet kizárólag fogászati ellátásokat nyújt: heti óraszám: 1647 óra/hét

Az eü. intézmények 2010. évi bevételeinek és kiadásainak főösszegei

A Fővárosi Önkormányzat 2010. december havi pénzforgalmi jelentésben az egészségügyi intézmények a következő számokkal szerepeltek (összesen):

Kiadások	eredeti előirányzat:	87 907 870 eFt
	módosított előirányzat:	105 410 223 eFt
	teljesítés:	102 221 422 eFt

Bevételek	eredeti előirányzat:	87 907 870 eFt
	módosított előirányzat:	105 410 223 eFt
	teljesítés:	106 099 581 eFt
ezen belül az intézmények saját működési bevételei		
	eredeti előirányzat:	8 231 622eFt
	módosított előirányzat:	7 687 762 eFt
	teljesítés:	7 869 725 eFt

A fordulónapi tartozásállomány:	6 531 897 eFt
ebből átütemezett:	378 737 eFt.